



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor

O Europă mai simplă și mai rapidă: comunicare privind punerea în aplicare și simplificarea COM (2025) 47 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/125/15.04.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1. - **Senatul României**

(1) Atrage atenția asupra următoarelor aspecte:

- 1) Promovarea unor soluții care să permită producătorilor din state membre ale UE (cele mai afectate de războiul din Ucraina) valorificarea remuneratorie a cerealelor. În sens fitosanitar, trebuie asigurat ca exporturile de cereale din Ucraina să ajungă la țările terțe care prezintă cea mai mare nevoie pentru asigurarea securității alimentare, fără a perturba piețele țărilor din proximitate.
- 2) Debirocratizarea și simplificarea Politicii Agricole Comune (PAC), astfel încât fermierii din țările care realizează deja lucrări agricole prietenoase cu mediul să poată beneficia de alocări financiare suplimentare fără impunerea unor noi condiții și cerințe. Practic, solicităm flexibilizarea aplicării PAC pentru a putea ține cont de condițiile specifice ale statelor membre. Comunicarea Comisiei prevede explicit simplificarea Politicii Agricole Comune în sensul reducerii sarcinilor administrative, pentru adaptarea la cerințele specificului național. Propunerea de a recompensa practicile existente fără impunerea de condiții suplimentare răspunde acestui obiectiv de reglementare proporțională și eficientă.
- 3) Identificarea a noi surse de finanțare, externe PAC pentru cerințele de mediu pe care fermierii trebuie să le aplice. În caz contrar, vor exista efecte asupra securității alimentare în ceea ce privește raportul dintre calitatea produselor și prețurile acestora. Comunicarea promovează utilizarea unui cadru bugetar mai flexibil și integrat, care să permită sprijinirea dublului obiectiv verde și competitiv. Propunerea de a susține cerințele de mediu și din surse externe PAC se aliniază principiului de coerență între politici și de maximizare a impactului fondurilor europene.
- 4) Politica Agricolă Comună se schimbă radical la fiecare 7 ani, aspect care provoacă mari probleme administrațiilor naționale și fermierilor; considerăm că ar trebui să se țină

cont de lecțiile învățate, iar modificările să apară doar la nivelul acelor componente ale Politicii care nu și-au dovedit eficiența în a menține competitivitatea fermierilor europeni angajați în tranziția verde. Scopul principal primordial al Politicii Agricole Comune este asigurarea securității alimentare, motiv pentru care este esențial identificarea unui echilibru între producția agricolă și ambițiile de mediu. Comisia admite că modificările frecvente și complexe afectează capacitatea de implementare și recomandă stabilitate și predictibilitate legislativă. Menținerea unei structuri stabile a PAC și limitarea modificărilor structurale doar la componentele ineficiente sprijină exact această recomandare, în special pentru domenii sensibile precum securitatea alimentară.

- 5) Creșterea puterii de negociere a fermierilor la nivelul lanțului valoric agroalimentar: fermierii nu reușesc să negocieze prețuri de vânzare care să le acopere nici măcar cheltuielile de producție, riscând astfel falimentul. Solicităm identificarea unor instrumente de criză care să diminueze acest risc prin reglarea pieței față de prețul listat la nivel de bursă, cu diferențe aproximativ 20-30 euro/tonă, comparativ cu actuala perioadă în care diferențele ajung chiar și la 70 euro/tonă. Comunicarea promovează corectarea dezechilibrelor de reglementare și protejarea sectoarelor vulnerabile. Propunerea de a introduce instrumente care să diminueze decalajele de preț este în concordanță cu obiectivul de asigurare a funcționării echitabile a pieței interne.
- 6) Condiționarea socială: riscă să lase loc la interpretări și abuzuri, rezultând pierderea de subvenții ale Politicii Agricole Comune de către fermieri. Condiționalitatea socială reprezintă un mecanism de control, recent introdus și în România nu a beneficiat de o perioadă de tranziție, devenind obligatoriu de la 01.01.2025. Solicităm posibilitatea oferirii unei derogări până în anul 2027, fără efecte asupra obținerii subvențiilor de către fermieri – această perioadă va avea rolul de a evalua impactul acestei reglementări PAC, fără să afecteze accesul fermierilor la schemele de plată; în cazul în care se impune această măsură drastică, aceasta să-și realizeze efectele în viitoarea PAC. Comisia evidențiază riscul supra-reglementării și necesitatea aplicării proporționale și eficiente a normelor, în cooperare cu statele membre. Instituirea unei perioade de tranziție până în 2027 este justificată în vederea evaluării efectelor sociale și economice ale noilor condiționalități.
- 7) Sprijinirea din Politica Agricolă Comună sau prin intermediul altor mecanisme de finanțare a infrastructurii principale și secundare de îmbunătățiri funciare (irigații și desecare-drenaj) în scopul oferirii unei siguranțe alimentare a spațiului comunitar, firește, prin optimizarea și eficiența utilizării acestei resurse extrem de importante, apa. Comunicarea Comisiei promovează direcționarea bugetului Uniunii Europene către investiții strategice care consolidează reziliența economică și sprijină tranziția verde. Infrastructura agricolă de bază, precum irigațiile și sistemele de drenaj, se înscriu în mod direct în această orientare.
- 8) Sectorul agricol și forestier nu trebuie să fie copleșit de costurile inutile de conformitate și de complexitatea reglementărilor. În acest sens, membrii Comisiei, solicită scutirea de obligațiile de raportare ESG pentru fermierii și cooperativele agricole care respectă deja Politica Agricolă Comună (PAC) prin standarde stricte de mediu și de durabilitate, fiind injust să se impună cerințe suplimentare de raportare acestor entități. Excepția fermierilor și a cooperativelor agricole care respectă PAC ar reduce sarcina birocratică, permițându-le fermierilor să se concentreze asupra activităților lor de bază, contribuind în același timp la obiectivele de durabilitate ale

UE.

- 9) Simplificarea raportării ESG. Membrii comisiei solicită scutirea fermierilor și cooperativelor agricole care respectă PAC de obligațiile suplimentare de raportare ESG, având în vedere standardele stricte de mediu și durabilitate deja impuse de PAC. Această măsură ar reduce sarcina administrativă și ar permite fermierilor să se concentreze pe activitățile de bază, contribuind totodată la obiectivele de durabilitate ale UE.
- 10) Regulamentul EUDR: Se consideră necesară includerea Regulamentului EUDR în pachetul de simplificare, având în vedere legătura strânsă cu alte reglementări (CSRD, CS3D, taxonomie) cu scopul de a evita suprapunerile și pentru a asigura o implementare coerentă. În acest sens, se propune introducerea unei categorii de „risc nesemnificativ” pentru IMM-uri, pentru a reduce cerințele de raportare și costurile, aliniindu-se la obiectivele Uniunii Europene de a ușura povara acestora.
- 11) Interzicerea utilizării datelor în scopuri comerciale. Membrii comisiei, solicită ca pachetul privind simplificarea procedurilor de raportare durabilă, să stabilească criterii clare pentru prelucrarea datelor, asigurându-se că informațiile sensibile sunt partajate numai atunci când este strict necesar în scopuri de raportare și de conformitate. În plus, se recomandă dezvoltarea de instrumente digitale și formare pentru a ajuta IMM-urile să răspundă cerințelor ESG, iar acest lucru să fie inclus în acest pachet de simplificare. De asemenea, este esențial să se stabilească standarde clare de securitate a datelor și să se asigure că datele colectate sunt utilizate exclusiv în scopuri de raportare și conformitate, fără a fi exploatate în scopuri comerciale.
- 12) Clauze în oglindă: În contextul acordurilor comerciale semnate sau în curs de negociere de către Uniunea Europeană cu țări terțe, este esențial să se asigure protejarea pieței comune europene, garantând condiții de concurență echitabile pentru agricultura și silvicultura europeană, implicit din România. Subliniem importanța asigurării unor condiții de concurență echitabile pentru agricultura și silvicultura europeană, implicit din România. În conformitate cu obiectivele mai largi de sustenabilitate ale UE, solicităm ca criteriile de sustenabilitate și ESG pentru mărfurile agricole importate să se alinieze la standardele PAC. Acest lucru ar preveni o situație în care fermierii europeni se confruntă cu un peisaj concurențial inegal, mărfurile importate neîndeplinind aceleași standarde de durabilitate ca produsele europene. De asemenea, solicităm instituirea unor mecanisme de control eficiente pentru a asigura respectarea acestor standarde de către producătorii din țările terțe, în cadrul acordurilor comerciale, pentru a menține un nivel ridicat de protecție a consumatorilor și a producătorilor din UE.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... aprilie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... aprilie 2025

Nr.



SE.	ROMÂNIEI
Nr.	342
Data	24.04.2025

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene LXII/125/15.04.2025

RAPORT

La

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Europă mai simplă și mai rapidă:
Comunicare privind punerea în aplicare și simplificarea**

COM (2025) 47 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Europă mai simplă și mai rapidă: comunicare privind punerea în aplicare și simplificarea - COM (2025) 47 final.**

Ședința a avut loc în data de 15 aprilie a.c. în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și punctul de vedere al Clubului Fermierilor Români.

La lucrările comisiei au participat reprezentanți de la Ministerul Afacerilor Externe și Clubul Fermierilor Români.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină,

imunități și validări, Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru politică externă Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat, Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia pentru învățământ, știință și inovare, Comisia pentru sănătate, Comisia pentru cultură și media, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru mediu, Comisia pentru tineret și sport, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială, Comisia pentru administrație publică nu au avut observații.

Comisia pentru Agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a transmis un aviz cu observații și propuneri.

Descrierea Comunicării:

Comunicarea COM (2025) 47 final se înscrie în cadrul priorităților strategice ale Uniunii Europene pentru anul 2025, având ca scop principal simplificarea legislației și a proceselor administrative europene. Această inițiativă reflectă angajamentul Comisiei de a reduce povara birocratică, de a accelera aplicarea normelor existente și de a stimula competitivitatea Uniunii.

Printre obiectivele majore se numără simplificarea legislației europene, reducerea sarcinilor de raportare cu 25% — respectiv cu 35% pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) —, elaborarea unui buget european mai eficient și mai ușor de gestionat, precum și testarea rezilienței legislației în vigoare. Pe termen mediu, în următorii cinci ani, Comisia își propune să promoveze politici moderne și eficiente, care să contribuie la o Uniune Europeană mai atractivă și competitivă. Comunicarea prezintă o agendă concretă de simplificare, orientată către rezultate rapide, susținută de instrumente clare și funcționale, menținând în același timp un proces administrativ coerent. Realizarea acestor obiective va necesita o colaborare strânsă între toate instituțiile europene, în special Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene.

În urma examinării, **membrii Comisiei pentru afaceri europene atrag atenția asupra următoarelor aspecte**, în acord cu observațiile și propunerile Comisiei pentru Agricultură,

industrie alimentară și dezvoltare rurală și au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2025) 47 final:

1. Promovarea unor soluții care să permită producătorilor din state membre ale UE (cele mai afectate de războiul din Ucraina) valorificarea remuneratorie a cerealelor. În sens fitosanitar, trebuie asigurat ca exporturile de cereale din Ucraina să ajungă la țările terțe care prezintă cea mai mare nevoie pentru asigurarea securității alimentare, fără a perturba piețele țărilor din proximitate.
2. Debirocratizarea și simplificarea Politicii Agricole Comune (PAC), astfel încât fermierii din țările care realizează deja lucrări agricole prietenoase cu mediul să poată beneficia de alocări financiare suplimentare fără impunerea unor noi condiții și cerințe. Practic, solicităm flexibilizarea aplicării PAC pentru a putea ține cont de condițiile specifice ale statelor membre. Comunicarea Comisiei prevede explicit simplificarea Politicii Agricole Comune în sensul reducerii sarcinilor administrative, pentru adaptarea la cerințele specificului național. Propunerea de a recompensa practicile existente fără impunerea de condiții suplimentare răspunde acestui obiectiv de reglementare proporțională și eficientă.
3. Identificarea a noi surse de finanțare, externe PAC pentru cerințele de mediu pe care fermierii trebuie să le aplice. În caz contrar, vor exista efecte asupra securității alimentare în ceea ce privește raportul dintre calitatea produselor și prețurile acestora. Comunicarea promovează utilizarea unui cadru bugetar mai flexibil și integrat, care să permită sprijinirea dublului obiectiv verde și competitiv. Propunerea de a susține cerințele de mediu și din surse externe PAC se aliniază principiului de coerență între politici și de maximizare a impactului fondurilor europene.
4. Politica Agricolă Comună se schimbă radical la fiecare 7 ani, aspect care provoacă mari probleme administrațiilor naționale și fermierilor; considerăm că ar trebui să se țină cont de lecțiile învățate, iar modificările să apară doar la nivelul acelor componente ale Politicii care nu și-au dovedit eficiența în a menține competitivitatea fermierilor europeni angajați în tranziția verde. Scopul principal primordial al Politicii Agricole Comune este asigurarea securității alimentare, motiv pentru care este esențial identificarea unui echilibru între producția agricolă și ambițiile de mediu. Comisia admite că modificările

frecvente și complexe afectează capacitatea de implementare și recomandă stabilitate și predictibilitate legislativă. Menținerea unei structuri stabile a PAC și limitarea modificărilor structurale doar la componentele ineficiente sprijină exact această recomandare, în special pentru domenii sensibile precum securitatea alimentară.

5. Creșterea puterii de negociere a fermierilor la nivelul lanțului valoric agroalimentar: fermierii nu reușesc să negocieze prețuri de vânzare care să le acopere nici măcar cheltuielile de producție, riscând astfel falimentul. Solicităm identificarea unor instrumente de criză care să diminueze acest risc prin reglarea pieței față de prețul listat la nivel de bursă, cu diferențe aproximativ 20-30 euro/tonă, comparativ cu actuala perioadă în care diferențele ajung chiar și la 70 euro/tonă. Comunicarea promovează corectarea dezechilibrelor de reglementare și protejarea sectoarelor vulnerabile. Propunerea de a introduce instrumente care să diminueze decalajele de preț este în concordanță cu obiectivul de asigurare a funcționării echitabile a pieței interne.
6. Condiționarea socială: riscă să lase loc la interpretări și abuzuri, rezultând pierderea de subvenții ale Politicii Agricole Comune de către fermieri. Condiționalitatea socială reprezintă un mecanism de control, recent introdus și în România nu a beneficiat de o perioadă de tranziție, devenind obligatoriu de la 01.01.2025. Solicităm posibilitatea oferirii unei derogări până în anul 2027, fără efecte asupra obținerii subvențiilor de către fermieri – această perioadă va avea rolul de a evalua impactul acestei reglementări PAC, fără să afecteze accesul fermierilor la schemele de plată; în cazul în care se impune această măsură drastică, aceasta să-și realizeze efectele în viitoarea PAC. Comisia evidențiază riscul suprareglementării și necesitatea aplicării proporționale și eficiente a normelor, în cooperare cu statele membre. Instituirea unei perioade de tranziție până în 2027 este justificată în vederea evaluării efectelor sociale și economice ale noilor condiționalități.
7. Sprijinirea din Politica Agricolă Comună sau prin intermediul altor mecanisme de finanțare a infrastructurii principale și secundare de îmbunătățiri funciare (irigații și desecare-drenaj) în scopul oferirii unei siguranțe alimentare a spațiului comunitar, firește, prin optimizarea și eficiența utilizării acestei resurse extrem de importante, apa. Comunicarea Comisiei promovează direcționarea bugetului Uniunii Europene către

investiții strategice care consolidează reziliența economică și sprijină tranziția verde. Infrastructura agricolă de bază, precum irigațiile și sistemele de drenaj, se înscriu în mod direct în această orientare.

8. Sectorul agricol și forestier nu trebuie să fie copleșit de costurile inutile de conformitate și de complexitatea reglementărilor. În acest sens, membrii Comisiei, solicită scutirea de obligațiile de raportare ESG pentru fermierii și cooperativele agricole care respectă deja Politica Agricolă Comună (PAC) prin standarde stricte de mediu și de durabilitate, fiind injust să se impună cerințe suplimentare de raportare acestor entități. Excepția fermierilor și a cooperativelor agricole care respectă PAC ar reduce sarcina birocratică, permițându-le fermierilor să se concentreze asupra activităților lor de bază, contribuind în același timp la obiectivele de durabilitate ale UE.
9. Simplificarea raportării ESG. Membrii comisiei solicită scutirea fermierilor și cooperativelor agricole care respectă PAC de obligațiile suplimentare de raportare ESG, având în vedere standardele stricte de mediu și durabilitate deja impuse de PAC. Această măsură ar reduce sarcina administrativă și ar permite fermierilor să se concentreze pe activitățile de bază, contribuind totodată la obiectivele de durabilitate ale UE.
10. Regulamentul EUDR: Se consideră necesară includerea Regulamentului EUDR în pachetul de simplificare, având în vedere legătura strânsă cu alte reglementări (CSRD, CS3D, taxonomie) cu scopul de a evita suprapunerile și pentru a asigura o implementare coerentă. În acest sens, se propune introducerea unei categorii de „risc nesemnificativ” pentru IMM-uri, pentru a reduce cerințele de raportare și costurile, aliniindu-se la obiectivele Uniunii Europene de a ușura povara acestora.
11. Interzicerea utilizării datelor în scopuri comerciale. Membrii comisiei, solicită ca pachetul privind simplificarea procedurilor de raportare durabilă, să stabilească criterii clare pentru prelucrarea datelor, asigurându-se că informațiile sensibile sunt partajate numai atunci când este strict necesar în scopuri de raportare și de conformitate. În plus, se recomandă dezvoltarea de instrumente digitale și formare pentru a ajuta IMM-urile să răspundă cerințelor ESG, iar acest lucru să fie inclus în acest pachet de simplificare. De asemenea, este esențial să se stabilească standarde clare de securitate a datelor și să se asigure că datele colectate sunt utilizate exclusiv în scopuri de raportare și conformitate,

fără a fi exploatate în scopuri comerciale.

12. Clauze în oglindă: În contextul acordurilor comerciale semnate sau în curs de negociere de către Uniunea Europeană cu țări terțe, este esențial să se asigure protejarea pieței comune europene, garantând condiții de concurență echitabile pentru agricultura și silvicultura europeană, implicit din România. Subliniem importanța asigurării unor condiții de concurență echitabile pentru agricultura și silvicultura europeană, implicit din România. În conformitate cu obiectivele mai largi de sustenabilitate ale UE, solicităm ca criteriile de sustenabilitate și ESG pentru mărfurile agricole importate să se alinieze la standardele PAC. Acest lucru ar preveni o situație în care fermierii europeni se confruntă cu un peisaj concurențial inegal, mărfurile importate neîndeplinind aceleași standarde de durabilitate ca produsele europene. De asemenea, solicităm instituirea unor mecanisme de control eficiente pentru a asigura respectarea acestor standarde de către producătorii din țările terțe, în cadrul acordurilor comerciale, pentru a menține un nivel ridicat de protecție a consumatorilor și a producătorilor din UE.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Mihai COTEȚ

SECRETAR,

Senator Andrei-Emil DÎRLĂU

Întocmit: Raluca Rusu, consilier parlamentar